

Samordningsförbundet i Blekinge

Sammanfattande redogörelse av 2018 års
granskning

2019-03-20

Genomförd på uppdrag av de förtroendevalda
revisorerna från medlemmarna Landstinget Blekinge, Blekinge läns kommuner och Staten
genom Försäkringskassan.

Sakkunnigt biträde: Ernst & Young AB: Anders Håkansson



Building a better
working world

Sammanfattande redogörelse av 2018 års revision

Revisionen av Samordningsförbundet i Blekinge för verksamhetsåret 2018 har utförts i enlighet med kommunallagen och god revisionsred i kommunal verksamhet. All verksamhet har ingått i granskningen som syftat till att bedöma om verksamheterna sköts på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande, om den interna kontrollen är tillräcklig och om verksamheten drivs i enlighet med Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser och förbundsordningen. Revisionen har genomförts på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna.

Den granskning som genomförts av verksamheten omfattar att följa den löpande verksamheten vilket har skett både genom dialog med företrädare för Samordningsförbundet i Blekinge men också genom läsning av protokoll från styrelsemöten under året.

Granskning av räkenskaper och bokslut görs för att bedöma om dessa är upprättade i enlighet med god redovisningssed.

Bakgrund

Samordningsförbundet i Blekinge bildades den 27 november 2006. Förbundet är en fristående juridisk person som är bildat enligt Lag om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (2003:1210). Medlemmar är Karlshamn kommun, Karlskrona kommun, Ronneby kommun, Olofström kommun, Sölvesborgs kommun, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Landstinget Blekinge.

Förbundet leds av en styrelse bestående av ordförande, vice ordförande, en ledamot och en ersättare för varje medlem. Den löpande verksamheten leds av en förbundschef som är anställd av förbundet.

Revisionsberättelse skall lämnas till styrelsen, förbundsmedlemmarna och arbetsförmedlingen. Förbundsmedlemmarna skall var för sig pröva huruvida styrelsen skall beviljas ansvarsfrihet och om skadeståndstalan skall väckas. (Lag finansiell samordning (§26 2003:1210).

Uppföljning av föregående års granskning

Efter granskning av 2017 års verksamhet noterades, i motsats till tidigare år, att förbundet uppnått sitt mål avseende andelen individer som ska ha gått vidare till arbete, utbildning eller ytterligare rehabiliteringsinsatser. Totalt räknat visade förbundets uppföljning att 71 % av deltagarna har påbörjat arbete, utbildning eller ytterligare rehabiliteringsaktivitet efter avslutad insats. Målet var därmed uppfyllt.

Övriga mål för 2017 bedömdes däremot vara svåra att mäta, följa och utvärdera.

Ändamålsenlig verksamhet

Samordningsförbundets uppgift är att besluta om mål och riktlinjer, stödja samverkan mellan medlemmarna, finansiera insatser för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, besluta om hur tillgängliga medel för finansiell samverkan skall användas, ansvara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna samt ansvara för upprättande av budget och årsredovisning. Samordningsförbundet får inte ägna sig åt myndighetsutövning mot enskilda individer.

Samordningsförbundet i Blekinge bedriver ingen egen verksamhet utan finansierar rehabiliteringsaktiviteter som förbundets medlemmar bedriver i projektform. Deltagarna som är aktuella för rehabiliteringsinsatser inom ramen för FINSAM (finansiell samordning) är aktuella hos minst två myndigheter.

Förbundet har under året finansierat åtta projekt som bedrivits av medlemmarna. Förbundet har tillsammans med projektansvariga utformat projektspecifika mål. Utöver dessa har förbundet formulerat ytterligare mål. Följande individmål antogs i verksamhetsplanen för 2018:

- Leda till att den enskilde uppnår en förbättrad egenupplevd hälsa
- Syfta till att deltagaren uppnår, förbättrar eller behåller sin förmåga till förvärvsarbete
- Leda till att minst 70 % av deltagarna har påbörjat arbete, utbildning eller ytterligare rehabiliteringsaktivitet efter avslutad insats

Under 2018 anser förbundet ha uppnått samtliga ovanstående individmål. De två första målen är svåra att mäta eftersom inga indikatorer på måluppfyllelse har kopplats till dessa mål. I årsredovisningen redogörs dock för ett antal aktiviteter som genomförts och som anses vara grunden till slutsatsen att målen uppnåtts. Det tredje målet avseende andelen individer som ska ha gått vidare till arbete, utbildning eller ytterligare rehabiliteringsinsatser går dock att mäta och totalt räknat visar förbundets uppföljning att 72 % av deltagarna har påbörjat arbete, utbildning eller ytterligare rehabiliteringsaktivitet efter avslutad insats. Målet är därmed uppfyllt.

Inför 2018 har förbundet i sin verksamhetsplan angivit vilka aktiviteter som ska genomföras. Förbundet ska:

- Främja och utveckla metoder för samverkan mellan myndigheter
- Bygga på metoder som underlättar för individen att aktivt medverka och själv i möjlig utsträckning ta ansvar för insatserna
- Vara spridda i länet så att varje medlemskommun har minst ett pågående projekt och att Landstinget Blekinge bedriver minst ett länsövergripande projekt.
- Bygga på samverkande parter ansvarsområde med inriktning på arbetslivsinriktad rehabilitering
- Öka kännedom om Samordningsförbundets verksamhet bland såväl Samordningsförbundets medlemmar som hos allmänheten

Samordningsförbundet har under 2018 aktivt arbetat med flera av de aktiviteter som antogs i verksamhetsplanen.

Förbundet har utformat tre finansiella mål:

- En budget i balans
- Verksamheten ska bedrivas inom den budgetram som beslutas av förbundsstyrelsen.
- Samordningsförbundet ska vara självfinansierat genom sina medlemsavgifter och får inte teckna lån eller krediter över vad som krävs för att verksamheten ska fungera.

Enligt budget skulle det egna kapitalet vid räkenskapsårets utgång uppgå till 3 016 tkr vilket innebär att årets resultat budgeterades till -1 605 tkr. Utfallet visar att eget kapital per 2018-12-31 uppgår till 2 904 tkr och årets resultat till -1 716 tkr. Resultatet är något sämre än budget men bedöms ändå vara inom ramen för vad som beslutats. Därmed anses målet, budget i balans, vara uppfyllt i det avseende att man ej förbrukat mer än vad som beslutats. De övriga två målen bedöms vara uppfyllda.

Styrelsen har under året hållit fem protokollförda sammanträden. Efter granskning av protokoll görs bedömningen att styrelsen väl dokumenterar fattade beslut, resonerar utifrån förbundets bästa samt gör uppföljning och utvärdering av tidigare fattade beslut.

Utifrån ovan beskrivna granskning bedömer vi att Samordningsförbundet bedriver en ändamålsenlig verksamhet.

Ekonomiskt tillfredställande skötsel av verksamheten

Fördelning av medel för finansiell samordning är i enlighet med Lag om finansiell samordning (2003:1210) 5§.

Föregående års resultat uppgick till 1 102 tkr. Förbundet presenterar för 2018 ett resultat om -1 716 tkr. Årets underskott ligger i linje med budget på -1 605 tkr..

Nationella rådet tog 2014 fram en beräkningstrappa/modell för beräkning av rimlig storlek av eget kapital för räkenskapsår 2015/2016. Samordningsförbundet i Blekinge låg något över (hade 3,5 msek i EK mot rekommenderade 2,8 msek) denna rekommendation. Under 2018 har kapitalet minskat. Något ny modell för 2017 eller framåt har inte tagits fram av Nationella rådet. Försäkringskassan har dock en uppföljning av eget kapital i förhållande till tilldelning av nya medel, och anpassar sin tilldelning därefter.

Vår bedömning är att förbundet i allt väsentligt bedriver en ekonomiskt tillfredsställande verksamhet.

Rättvisande räkenskaper

En granskning av de redovisade räkenskaperna har genomförts vilket innebär att förvaltningsberättelse, balans- och resultaträkning kontrolleras. Räkenskaperna inkluderar all verksamhet som bedrivs.

Löpande under året har förbundschefen skött fakturering och betalningar. PWC/Aspia Karlskrona har bistått med löpande redovisning, upprättat bokslut och den finansiella delen av årsredovisningen. Inga väsentliga felaktigheter har noterats under räkenskapsrevisionen.



Building a better
working world

Vi har fokuserat räkenskapsrevisionen på områden som kan vara förknippade med väsentliga risker. Stickprov har tagits genom slumpmässiga urval men fokus har även riktats mot bokningar och poster av större och ovanliga belopp. Genomgång har gjorts av samtliga balanskonton genom avstämning mot externa underlag eller kontroll av att gjorda bedömningar i redovisningen är rimliga.

Samordningsförbundet i Blekinge har under året erhållit intäkter på totalt 14 959 tkr från sina medlemmar (Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Landstinget och Kommunerna i Blekinge Län). Fakturering har skett löpande under året och ingen periodiseringsproblematik bedöms finnas. Uppföljning har gjorts mot fakturaunderlag samt inbetalning som bekräftar existensen och fullständigheten av intäktsposten.

Totala kostnader för finansiering av projekt och förstudier uppgår till 15 018 tkr. Genomgång har gjorts av totala kostnader för varje projekt/förstudie som stämts av mot styrelsens beslut av beviljade medel.

Personalkostnaderna uppgår till totalt 1 268 tkr och består av ersättning till förbundets tjänsteman. Lönekostnaden hanteras av Landstinget som fakturerar förbundet för lönekostnaden inklusive kostnader för bil och andra förmåner. Som arbetsgivaravgift redovisas, förutom den lagstadgade avgiften, även löneskatt och andra omkostnader som Landstinget har vid hantering av lönen för Samordningsförbundet.

Övriga kostnader uppgår till totalt 389 tkr (500 tkr). De största kostnadsposterna avser Finsamdagen (100 tkr) samt styrelsearvode (77 tkr). Finsamdagen är en ny kostnadspost för året medan kostnaderna styrelsearvode är i nivå med föregående år.

Årets resultat uppgår till -1 716 tkr jämfört med 1 102 tkr föregående år. Resultatet är negativt men i stort sett i enlighet med budget.

Förbundets totala balansomslutning uppgår till 10 679 tkr. Övriga fordringar består främst av medlemsavgifter som ännu inte betalats in (369 tkr) samt momsfordran.

De kortfristiga skulderna (som framförallt består av leverantörsskulder och upplupna kostnader) är betydligt högre än föregående år. Leverantörsskulderna är högre till följd av stora kommande utbetalningar till Olofström och Ronneby. De upplupna kostnader är högre än föregående år på grund av stora kostnadsfakturer avseende projekten som ankom efter balansdagen föregående år varmed de blev bokade som upplupna. Dessa avser bla Karlskrona kommun, Region Blekinge och Landstinget Blekinge.

Vår bedömning är att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Intern kontroll

Enligt fullmakt är det endast förbundschef Peter Ratcovich som haft rätt att disponera förbundets konto hos Swedbank. Samtliga fakturaunderlag överstigande ett prisbasbelopp ska attesteras av ordförande eller vice ordförande. Stickprovskontroll av fakturaunderlag visar att attestförordningen fungerar tillfredställande.

Även övriga delar i den interna kontrollen bedöms vara tillfredsställande.



Building a better
working world

Slutsats

Vår slutsats av 2018 års granskning är att verksamheten i Samordningsförbundet i Blekinge har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt även om måluppfyllelsen av vissa projekt inte är tillfredsställande. Bedömningen är att verksamheten bedrivs, ur ekonomisk synpunkt, på ett tillfredsställande sätt vilket gör sig tydligt genom att flera projekt har genomförts under året samtidigt som det finns en ambition av att använda medlen på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Granskning av räkenskaperna har inte lett till några anmärkningar och bedömningen är att förbundets räkenskaper är rättvisande.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Anders Håkansson', with a long horizontal flourish extending to the right.

Anders Håkansson
Ernst & Young AB